



15. september 2020

Afgørelse om godkendelse af Energinets anmeldte metoder i forskrift H2

RESUMÉ

Inden udgangen af 2020 skal alle slutbrugere have installeret en fjernaflæst elmåler, jf. § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 75 af 25. januar 2019 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget. Alle slutforbrugere i markedet skal på dette tidspunkt være overgået til fleksafregning.

I forbindelse med overgangen til fleksafregning vil der efter den 1. januar 2021 stadig være behov for visse regler for skabelonafregning, som stadig vil være gældende for afregningsperioden før 1. januar 2021. Energinet har i den forbindelse haft behov for at justere Forskrift H2 vedrørende måling og skabelonafregning.

Metodeændringerne indebærer, at Forskrift H2 tilpasses således, at det tydeligt fremgår, at skabelonafregning ophører pr. 1. januar 2021 og at saldoafregningen efter de nugældende metoder endeligt ophører i første kvartal 2024.

Sammenfattende er det Forsyningstilsynets vurdering, at de anmeldte metoder kan godkendes.

Forsyningstilsynet offentliggør denne afgørelse på tilsynets hjemmeside, www.forsyningstilsynet.dk.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender de af Energinet den 2. april 2020 anmeldte metodeændringer i forskrift H2 om måling og skabelonafregning, jf. § 73 a og § 76, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning, jf. § 1, stk. 1, i metodebekendtgørelsen.

Afgørelsen offentliggøres på Forsyningstilsynets hjemmeside, jf. § 78 b, stk. 1, i lov om elforsyning.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

SAGSFREMSTILLING

Energinet anmeldte den 2. april 2020 tre metoder i Forskrift H2 om måling og skabelonafregning, der er vedlagt denne afgørelse som bilag 1. Formålet med metodeændringerne er at præcisere, at skabelonafregning ophører pr 1. januar 2021, hvorefter saldoafregningen fortsætter i tre år og afsluttes endeligt i første kvartal 2024.

Forud for anmeldelsen til Forsyningstilsynet sendte Energinet den reviderede forskrift i høring hos branchen. Energinet modtog i den forbindelse bemærkninger fra brancheorganisationen Dansk Energi og Radius Elnet A/S. På baggrund af de afgivne høringsvar har Energinet udarbejdet et høringsnotat af 2. april 2020, der er vedlagt denne afgørelse som bilag 2.

Metodeanmeldelsen blev den 27. april 2020 af Forsyningstilsynet sendt i offentlig høring. Forsyningstilsynet modtog ingen høringsvar i denne sammenhæng.

Energinet har ved mail af 26. juni 2020 til Forsyningstilsynet præciseret indholdet af og baggrunden for de anmeldte metodeændringer.

Nedenfor beskrives kort de anmeldte metoder. Baggrunden for metodevalget er gengivet i umiddelbar forlængelse af hver enkelt metode.

FORSKRIFT H2 OM MÅLING OG SKABELONAFREGNING

Forskrift H2 fastlægger de nærmere krav til de relevante aktører for håndtering af skabelonafregning, som indbefatter de målepunkter, der ikke er fleks- eller timeafregnet. Forskriften henvender sig primært til netvirksomhederne, men beskriver også de regler, som gælder for elhandelsvirksomhederne i forhold til saldoafregning.

Skabelonafregning dækker afregning for alt forbrug i et netområde som ikke er fleks- eller timeafregnet. Forbruget er fordelt efter en skabelon for netområdet og omfatter eksempelvis målepunkter, der aflæses årligt af kunden og målepunkter, hvor timeværdier hjemtages uden at blive anvendt i balanceafregningen. Saldoafregningen har til formål at korrigere for forskellen mellem de refikserede fordelte forbrug, der er blevet anvendt i balanceafregningen, og det faktisk aflæste forbrug, der først foreligger efterfølgende.

Inden udgangen af 2020 skal alle slutbrugere have installeret en fjernaflæst elmåler i sit hjem, jf. § 2 stk. 1, i bekendtgørelse nr. 75 af 25. januar 2019 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget. Alle forbrugere i markedet skal på dette tidspunkt være overgået til fleksafregning. I forbindelse med overgangen til fleksafregning, vil der efter den 1. januar 2021 stadig være visse regler for skabelonafregning og saldoafregning, som stadig vil være gældende, indtil den sidste og endelige saldoafregning er gennemført. Det drejer sig om aktiviteter, der skal gennemføres efter den 1. januar 2021, men som vedrører afregningsperioder før den 1. januar 2021.

Forskrift H2 tilpasses således, at der ikke er tvivl om, at skabelonafregningen ophører pr. 1. januar 2021 og at saldoafregningen fortsætter i tre år herefter under de i dag gældende metoder, men med endelig ophør af saldoafregningen i første kvartal 2024.

Energinet har anmeldt i alt tre metodeændringer.

Metode nr. 1 (kapitel 1, § 1, stk. 1): Formålsbestemmelse

I den nuværende bestemmelse i § 1 i forskrift H2 fremgår det, at forskriften indeholder krav vedrørende håndtering af skabelonafregning, herunder saldoafregning. Metodeændringen indebærer, at teksten i formålsbestemmelsen ændres, således at det tydeligt fremgår, at forskriften indeholder overgangsbestemmelser i forbindelse med ophør af skabelonafregning per. 1. januar 2021 og saldoafregning per. 1. april 2024.

Saldoafregningens afslutning er i overensstemmelse med nuværende kørselsmønstre, som er 3 år efter driftsmåned. Den sidste driftsmåned er december 2020. Endelig nedlukning af saldoafregning kan dermed foretages i første kvartal 2024.

Formålet med den anmeldte metodeændring er at præcisere, at skabelonafregning ophører per. 1 januar 2021 og at saldoafregning endeligt afsluttes ved gennemførelse af den sidste kørsel inden 1. april 2024.

Baggrunden for metodeændringen er at sikre, at skabelonafregning og saldoafregning afsluttes endeligt i henhold til de aftaler, der er indgået mellem Energinet og markedet. Det er netvirksomhederne selv, der indsender alle forbrugsopgørelser til DataHub for egne målepunkter og Energinet kører saldoafregningen i DataHub.

Metode nr. 2 (kapitel 2, § 2): Skabelonafregning

De nugældende metoder om skabelonafregning omhandler følgende:

Kapitel 2 Obligatorisk grænse for timeafregning

Kapitlet beskriver grænsen mellem timeafregnede og fleks- og skabelonafregnede målepunkter i forhold til opgjort årsforbrug pr. målepunkt samt hvorledes årsforbruget opgøres.

Kapitel 3 Residualforbrug og fordelingskurve

Kapitlet beskriver beregningen af residualforbruget i netområder, som stadig har skabelonafregnede kunder. Herudover beskriver kapitlet fordelingskurven, som anvendes af elhandelsvirksomheden til at afregne slutkunden og ved saldoafregning til at periodisere skabelonkundernes faktisk forbrug.

Kapitel 4 Andelstal og fordelt forbrug

Kapitlet beskriver processen for andelstal fra netvirksomhederne, som skønner et estimeret årsforbrug pr. målepunkt til andelstallene er udsendt endeligt, samt hvordan andelstal anvendes til beregning af fordelt forbrug.

Metodeændringen indebærer flytning af det eksisterende kapitel 2 til forskrift D1 samt sletning af kapitel 3 og 4. En flytning af en allerede godkendt metode skal ikke godkendes af Forsyningstilsynet, hvorfor flytningen af kapitel 2 til forskrift D1 ikke behandles yderligere i afgørelsen.

For at sikre, at skabelonafregning og saldoafregningen lukkes endeligt i henhold til de aftaler, der er indgået mellem Energinet og markedet, indføres et nyt kapitel 2 *Skabelonafregning*, hvorefter netvirksomheden alene kan anvende skabelonafregning for målepunkter i afregningsperioden før den 1. januar 2021. Elhandelsvirksomheden skal ved skabelonafregning i afregningsperioden før den 1. januar 2021 anvende den dertil hørende fordelingskurve til periodisering af slutkundens forbrug. Energinet har samtidig ønsket at fastholde de nuværende metoder, så der reelt ikke sker ændringer på nogen måde i forbindelse med den endelige udfasning af skabelonafregning og saldoafregning.

Energinet oplyser, at de elementer, som udgår ved metodeændringen, automatisk vil forsvinde ved overgangen til fleksafregning den 1. januar 2021. Energinet oplyser endvidere, at der allerede i dag er 19 netområder, som ikke længere har residualkurver eller andelstal. Energinet præciserer, at det er vigtigt, at de data som tidligere er dannet på baggrund af residualkurver og andelstal, anvendes korrekt, hvis data for perioden før 1. januar 2021 skal korrigeres, og at dette er baggrunden for ændringen af § 2.

Radius Elnet A/S har i sit høringssvar til Energinet anført, at alt vedrørende andelstal er fjernet fra forskriften på trods af, at de tidligere udsendte andelstal fortsat vil blive brugt frem til foråret 2024 i forbindelse med udfasningen af skabelonafregningen. Energinet har svaret, at begrebet andelstal og anvendelsen heraf af samme grund fortsat kan findes i vejledningen til Forskrift H2.

Metode nr. 3 (kap 3, § 3-4): Saldoafregning

Det gældende kapitel 5, §§ 9-11, beskriver principperne for saldoafregning. Saldoafregningen har til formål at korrigere for forskellen mellem det refikserede fordelte forbrug, som blev anvendt i balanceafregningen, og det faktisk aflæste forbrug, der foreligger efterfølgende. Saldoafregningen opgøres på månedsbasis af Energinet.

Den anmeldte metodeændring indebærer, at den gældende metodes § 9, stk. 1, hvorefter Energinet beregner saldoafregning på månedsbasis, renummereres til § 3, stk. 1. Samtidig ændres bestemmelsen, så Energinet alene kan korrigere saldoafregning for afregningsperioden, der ligger før den 1. januar 2021.

Metodens § 10 fastlægger fremgangsmåden for saldoafregning og renummereres uændret til § 4. En renummerering af en allerede godkendt bestemmelse skal ikke godkendes af Forsyningstilsynet, hvorfor dette ikke behandles yderligere i afgørelsen.

Metodens § 11 renummereres til § 5. Den gældende metodes § 11, stk. 2, hvorefter saldoafregning for en given måned skal være udført indenfor 15 måneder efter udløbet af den pågældende måned, ophæves som følge af overgangen til fleksafregning. Energinet har i stedet anmeldt en ny metode i form af § 5, stk. 5, hvorefter Energinet foretager den sidste og endelige saldoafregning i 1. kvartal 2024. Ændringen er foretaget, så Energinet DataHub A/S kan lave særlige kørselsplaner i samarbejde med aktørerne samtidig med, at den sidste kørsel skal ske 3 år efter driftsmåneden. Ændringen vil optimere kørslerne, således at den administrative byrde hos aktørerne lettes i overgangsperioden til den endelige udfasning af saldoafregning, idet kravet om at kørsler skal foretages hver måned i den gældende § 9, stk. 1, ophæves.

Dansk Energi og Radius Elnet A/S har i sine høringsvar anført, at saldoafregningen kan afsluttes tidligere end i 1. kvartal 2024. Radius Elnet A/S anfører, at den i princippet kunne afsluttes i april 2021. Dansk Energi anfører, at saldoafregning efter gældende regler senest skal udføres efter 15 måneder, og at alt materiale til brug for saldoafregningen af sidste aflæsning af skabelonkunder ultimo 2020 er tilstede allerede 35 dage senere. Saldoafregningen efter ultimo 2020 kan dermed med fordel fremrykkes til et tidspunkt, som ikke ligger lang tid efter de 35 dages udløb.

Energinet har hertil svaret, at de er åbne for muligheden for tidligere saldoafregning efter den 1. januar 2021, og vil invitere markedet til dialog om denne mulighed for at opnå den mest effektive afvikling af skabelonafregningen. Energinet oplyser, at de vurderer, at den bedste løsning er at have rammerne defineret i reglerne, hvorfor de fastholdes som beskrevet, og herefter aftale med markedet hvordan saldoafregningen kan afvikles så effektivt som muligt inden for rammerne.

Radius Elnet A/S efterspørger desuden regler for, hvordan lovbestemte korrektioner kan effektueres ud over 3 år. Dansk Energi anbefaler også Energinet at afstemme den endelige ordlyd i den nye H2 med skatteforvaltningslovens forældelsesregler, da de periodiserede forbrug for de skabelonafregnede målepunkter, som opgøres ved saldoafregningen, senere benyttes til netvirksomhedernes beregning af engrosydelse pr. elleverandør. Energinet oplyser, at Skattestyrelsens forældelsesfrister følges. Energinet anfører yderligere, at skattestyrelsens håndtering af forældelsesfristerne for elafgiften betyder, at Energinet bliver nød til at rykke fristen frem for sidste korrektion af engrosydelse til for eksempel 35 måneder og i øvrigt også lukke ændring af korrektioner af måledata efter 35 måneder. Dette vil have indflydelse på korrektion af saldoafregningen og Energinet forventer at tilrette Forskrift D1 i den kommende tid.

SAGENS PARTER

Sagens parter er Energinet, CVR-nr. 28980671, Tonne Kjærvej 65, 7000 Fredericia.

HØRING

FORSYNINGSTILSYNET HØRING OVER ENERGINETS METODEANMELDELSE

Forsyningstilsynet sendte den 27. april 2020 Energinets metodeanmeldelse i høring med høringsfrist den 11. maj 2020.

Forsyningstilsynet modtog ingen høringsvar under høringen.

OFFENTLIG HØRING SAMT PARTSHØRING OVER FORSYNINGSTILSYNETS AFGØRELSE

Forsyningstilsynet sendte den 9. juli 2020 udkast til afgørelse vedrørende Energinets anmeldte metoder i forskrift H2 i offentlig høring på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Forsyningstilsynet modtog i denne forbindelse et høringssvar fra Dansk Energi, der er vedlagt som bilag 5. Energinet har den 26. august 2020 fremsendt bemærkninger til Dansk Energis høringssvar. Energinets bemærkninger er vedlagt denne afgørelse som bilag 6.

Dansk Energi bemærker i deres høringssvar at selve afviklingen af skabelonafregning er en naturlig følge af skiftet over til flexafregning og helt fornuftig.

Dansk Energi anfører, at der er visse regler om rettelser bagud i tid, som skal understøttes af Energinet. Dansk Energi finder ikke, at Energinet tre år efter en driftsmåned kan henvise netvirksomheder og elhandelsvirksomheder til bilateralt beregnede korrektioner uden at understøtte med engrosafregningsgrundlag. Dansk Energi oplyser, at skatteforvaltningslovens § 32, stk. 1, nr. 4 rummer mulighed for ændringer i den angivne elafgift for perioder længere tilbage end 3-årsfristen. Tilsvarende gælder i forhold til forældelsesloven eller ved myndighedsafgørelser.

Energinet anfører som svar på Dansk Energi's høringssvar, at Energinets nærværende metodeanmeldelse i forskrift H2 alene angår afvikling af skabelonafregning og berører ikke ændrede metoder eller regler i forbindelse med korrektioner. Energinet oplyser, at der arbejdes med forholdene vedrørende forældelsesfrister og korrektioner, som primært reguleres i forskrift D1: Afregningsmåling og afregningsgrundlag. Energinet anfører tillige, at Dansk Energi's kommentarer vedrørende forældelsesfrister og korrektioner noteres, og at dette vil blive behandlet i kommende metodeanmeldelse i forskrift D1, hvoraf der vil være konsekvensrettelser i H2 og H3.

Energinet oplyser supplerende, at forældelsesfristen for tariffer ikke kan række ud over tre år. Energinet overvejer dog mulighederne for, hvordan information om konkrete målepunkter bilateralt kan stilles til rådighed for berørte parter i forbindelse med korrektionsbehov for engrosafregning, der er underlagt lovgivning både vedrørende GDPR og Engrosmodel.

Forsyningstilsynet har i sin begrundelse for afgørelsen taget højde for de kommentarer fra parterne, som Forsyningstilsynet betragter som saglige og retligt relevante.

RETSGRUNDLAG

Formålene i lov om elforsyning fremgår af lovens § 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020 af lov om elforsyning, og er sålydende:

§ 1. Lovens formål er at sikre, at landets elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til elforsyningssikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse. Loven skal inden for denne målsætning sikre forbrugerne adgang til billig elektricitet og fortsat give forbrugerne indflydelse på forvaltningen af elsektorens værdier.

Stk. 2. Loven skal i overensstemmelse med de i stk. 1 nævnte formål særligt fremme en bæredygtig energianvendelse, herunder ved energibesparelser og anvendelse af kraftvarme, vedvarende og miljøvenlige energikilder, samt sikre en effektiv anvendelse af økonomiske ressourcer og skabe konkurrence på markeder for produktion og handel med elektricitet.

Kollektive elforsyningsvirksomheder defineres i lov om elforsynings § 5, stk. 1, nr. 11, som offentlig eller privatejet elforsyningsvirksomhed med bevilling samt elforsynings-

virksomhed, der varetages af Energinet eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet, som på offentligt regulerede vilkår har til formål at udføre aktiviteter som net-, transmissions-, eller systemansvarlig virksomhed.

Lov om elforsyning § 28, stk. 2, nr. 6, 7, 12 og 13, beskriver Energinets opgaver i relation til DataHub:

§ 28. Energinet skal i samarbejde med klima-, energi- og forsyningsministeren og de øvrige kollektive elforsyningsvirksomheder sikre, at de offentlige forpligtelser, jf. § 8, opfyldes.

Stk. 2. Energinet skal udføre følgende opgaver:

(...)

6) Sikre brugerne lige adgang til informationer om adgangen til køb og salg af elektricitet.

7) Etablere og varetage driften af en datahub til håndtering af måledata m.v. og til varetagelse af nødvendige funktioner og kommunikation til brug for elhandelsvirksomhedernes fakturering, herunder formidling af information om elafgifter. Energinet skal sikre, at datahubben understøtter overførsel af aftagenumre, jf. § 72 d, stk. 4 og 5.

(...)

12) Udarbejde forskrifter for netvirksomhedernes målinger.

13) Udarbejde forskrifter, som er nødvendige for elmarkedets funktion, herunder forskrifter om aktørernes pligter og rettigheder.

Lov om elforsyning § 31, stk. 1 og stk. 2, beskriver Energinets udførelse af opgaver, og hvilke krav der er til Energinets vilkår:

§ 31. Energinet skal ved udførelsen af sine opgaver bidrage til at sikre, at der skabes de bedst mulige betingelser for konkurrence på markeder for produktion og handel med elektricitet, jf. § 1, stk. 2.

Stk. 2. Energinet kan stille vilkår for brugernes adgang til at benytte virksomhedens ydelser.

Disse vilkår skal være objektive, ikkediskriminerende og offentligt tilgængelige og kan vedrøre

1) økonomiske forhold, herunder krav om sikkerhedsstillelse for udgifter eller risiko for udgifter, som Energinet påtager sig på brugerens vegne, eller som er forbundne med brugen af Energinets ydelser,

2) krav til indrapportering og formidling af data og andre informationer af relevans for Energinets arbejde og

3) forhold, som bidrager til at sikre bedst mulig konkurrence for produktion og handel med elektricitet.

Af lov om elforsyning § 73 a, stk. 1, fremgår der følgende:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. lov om elforsyning § 73 a og § 76, stk. 1, nr. 1.

Lov om elforsyning § 76, stk. 1, nr. 1, er sålydende:

§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde

1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a,

(..)

Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v. (herefter benævnt som "metodebekendtgørelsen") er udstedt i medfør af lov om elforsyning § 73 a, stk. 3.

Af § 1 og § 5, i metodebekendtgørelsen, der omhandler godkendelse og offentliggørelse af metoder, fremgår følgende:

- § 1.** Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.
- Stk. 2.* Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.
- Stk. 3.* Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for tilsynets godkendelse.
- Stk. 4.* Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.
- § 5.** Metoder indeholdt i forskrifter udstedt af Energinet.dk i medfør af elforsyningslovens § 26, stk. 3, § 27 c, stk. 11, § 28, stk. 2, nr. 11 og § 31, stk. 2 og 3, skal godkendes og offentliggøres efter § 1, såfremt de vedrører
- 1) markedsadgang,
 - 2) tilvejebringelse af balanceringsydelser eller
 - 3) adgang til grænseoverskridende infrastruktur.

Bekendtgørelse nr. 891 af 17. august 2011 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v. (herefter benævnt "systemansvarsbekendtgørelsen"), fastsætter blandt andet regler vedrørende regulering af Energinets udarbejdelse af forskrifter. Disse regler findes i systemansvarsbekendtgørelsen §§ 7 og 8, og er sålydende:

- § 7.** Energinet.dk skal efter drøftelse med net- og transmissionsvirksomheder udarbejde forskrifter for benyttelsen af det kollektive elforsyningsnet, som er nødvendige for, at Energinet.dk kan varetage sine opgaver. Forskrifterne skal indeholde følgende:
- 1) Tekniske forskrifter for tilslutning af elproduktionsanlæg til det kollektive elforsyningsnet.
 - 2) Tekniske forskrifter for tilslutning af elforbrugsanlæg til transmissionsnettet.
 - 3) Forskrifter for adgang til og benyttelse af det kollektive elforsyningsnet.
 - 4) Forskrifter for aktørernes forpligtelser, som sætter Energinet.dk i stand til at opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningsnet m.v.
- Stk. 2.* De forskrifter, som Energinet.dk fastsætter i medfør af stk. 1, skal være tilgængelige for brugere og potentielle brugere af det kollektive elforsyningsnet. Historiske forskrifter skal på tilsvarende måde være tilgængelige for interesserede parter. Forskrifterne skal anmeldes til Energitilsynet.
- Stk. 3.* Klager over forskrifter, som Energinet.dk fastsætter efter stk. 1, kan indbringes for Energitilsynet. Energitilsynet kan give pålæg om ændring af forskrifterne.
- § 8.** Energinet.dk skal efter drøftelse med net-, transmissions- og elhandelsvirksomheder udarbejde måleforskrifter til afregnings- og systemdriftsformål, som er nødvendige for varetagelsen af Energinet.dk's opgaver. Måleforskrifterne skal indeholde krav til net- og transmissionsvirksomhedernes målinger af forbrug, produktion og eludveksling, herunder krav til
- 1) omfanget af de målinger, som selskaberne skal foretage, herunder i hvilken grad elforbrug skal måles
 - 2) nøjagtigheden af de enkelte målinger og
 - 3) formidlingen af målinger til berørte parter, herunder inden for hvilke tidsfrister målingerne skal videreformidles.
- Stk. 2.* De forskrifter, som Energinet.dk fastsætter i medfør af stk. 1, skal være tilgængelige for brugere og potentielle brugere af det kollektive elforsyningsnet. Historiske forskrifter skal på tilsvarende måde være tilgængelige for interesserede parter. Forskrifterne skal anmeldes til Energitilsynet.

Stk. 3. Klager over forskrifter, som Energinet.dk fastsætter efter stk. 1, kan indbringes for Energitilsynet. Energitilsynet kan give pålæg om ændring af forskrifterne.

Forsyningstilsynet offentliggør sine afgørelser truffet i henhold til regler i denne lov eller regler udstedt i henhold til loven på tilsynets hjemmeside, jf. lov om elforsynings § 78 b:

§ 78 b. Forsyningstilsynet offentliggør sine afgørelser truffet i henhold til regler i denne lov eller regler udstedt i henhold til loven på tilsynets hjemmeside. Offentliggørelsen kan omfatte navnet på den virksomhed, som er adressat for afgørelsen, når dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden. Offentliggørelse af virksomhedens navn kan dog ikke ske, hvis det vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Stk. 2. Offentliggørelse efter stk. 1 må ikke indeholde fortrolige oplysninger, herunder oplysninger om kundeforhold.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om Forsyningstilsynets godkendelse af tre metodeændringer i forskrift H2 Måling og skabelonafregning, der er udstedt af Energinet.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 73 a og § 76, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning, jf. § 1, stk. 1, metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet har ved vurderingen taget udgangspunkt i, om metoderne er i overensstemmelse med kravene i § 31, stk. 2, i lov om elforsyning, om, at vilkår skal være objektive, ikkediskriminerende og offentligt tilgængelige.

Forsyningstilsynet bemærker indledningsvist, at de anmeldte metoder opfylder kravet om at være offentligt tilgængelige. Energinet har sendt metodeanmeldelsen i høring i branchen, før anmeldelsen blev sendt til Forsyningstilsynet. Energinet har endvidere gjort metodeanmeldelsen offentligt tilgængelig på Energinets hjemmeside, og forskriften vil blive opdateret, såfremt de anmeldte metoder godkendes af Forsyningstilsynet.

Forskrift H2: Måling og skabelonafregning

Metode nr. 1: Formålsbestemmelse (kap 1, § 1, stk. 1), metode nr. 2: Skabelonafregning (kap 2, § 2) og metode nr. 3: Saldoafregning (kap. 3, §§ 3-4):

Kapitel 1 indeholder en beskrivelse af forskriftens anvendelsesområde og henvisning til definitioner. Ifølge den gældende metodes § 1 fremgår det, at forskriften indeholder krav vedrørende håndtering af skabelonafregning, herunder saldoafregning. Den anmeldte metodeændring indebærer, at teksten i § 1 ændres, så det tydeligt fremgår, at forskriften indeholder overgangsbestemmelser i forbindelse med ophør af skabelonafregning per. 1. januar 2021 og saldoafregning per. 1. april 2024.

Der indføres desuden et nyt kapitel 2 om skabelonafregning. Ifølge § 2, kan netvirksomheden alene anvende skabelonafregning for målepunktet i afregningsperioden før den 1. januar 2021. Elhandelsvirksomheden skal i den forbindelse anvende den dertilhørende fordelingskurve til periodisering af slutkundens forbrug.

Samtidig ophæves kapitel 3 om residualforbrug og fordelingskurve samt kapitel 4 andelstal og fordelt forbrug i forskriften.

Endelig renummereres det gældende kap. 5, §§ 9-11, til kap. 3, §§ 3-5. Den månedlige saldoafregning i den gældende § 9, stk. 1, afskaffes, samtidig med, at der indføres et nyt krav i det nye § 3, stk. 1, om, at Energinet alene kan korrigere saldoafregning for afregningsperioden før den 1. januar 2021. Ophævelsen af den gældende 11, stk. 2, som beskriver, at saldoafregning for en given måned skal være udført indenfor 15 måneder efter udløbet af den pågældende måned, og tilføjes af en ny § 5, stk. 5, om den endelige saldoafregning i 1 kvartal 2024 er sket for, at Energinet DataHub A/S kan lave særlige kørselsplaner i samarbejde med aktørerne samtidig med, at den sidste kørsel skal ske tre år efter driftsmåned. Dette kan ifølge Energinet optimere kørslerne således, at den administrative byrde blandt aktørerne lettes i overgangsperioden til den endelige udfasning af saldoafregning.

Energinet anfører, at formålet med metodeændringerne er at sikre, at skabelonafregning og saldoafregning afsluttes endeligt i henhold til de aftaler, der er indgået mellem Energinet og markedet. Ændringen er en konsekvens af, at alle slutbrugere overgår til fleksafregning inden udgangen af 2020. Samtidig præciseres det, at skabelonafregning kun er mulig i afregningsperioden før 1. januar 2021 og at elhandelsvirksomhederne ved skabelonafregning i afregningsperioden før den 1. januar 2021 anvender den dertilhørende fordelingskurve til periodisering af slutkunders forbrug. De gældende metoder vedr. skabelonafregning fastholdes på den måde, hvorfor der reelt ikke sker nogen ændringer i forbindelse med den endelige udfasning af skabelonafregning og saldoafregning.

Dansk Energi og Radius Elnet A/S har i sine høringssvar til Energinet anført, at saldoafregningen med fordel kan afsluttes tidligere end 1. kvartal 2024. Energinet har hertil svaret, at de er åbne for muligheden for tidligere saldoafregning efter den 1. januar 2021 og vil invitere markedet til dialog om denne mulighed for at opnå den mest effektive afvikling af skabelonafregningen. Forsyningstilsynet opfordrer Energinet til at anmelde en sådan metodeændring til Forsyningstilsynet.

Dansk Energi har i sit høringssvar til Forsyningstilsynets offentlige høring anført, at der ikke bør lægges op til, at Energinet tre år efter en driftsmåned kan henvise netvirksomheder og elhandelsvirksomheder til bilateralt beregnede korrektioner uden at understøtte med engrosafregningsgrundlag. Endvidere anfører Dansk Energi, at der kan være behov for at foretage korrektioner ud over tre år. Energinet har hertil bemærket, at metodeanmeldelsen i forskrift H2 alene angår afvikling af skabelonafregning og berører ikke ændrede metoder eller regler i forbindelse med korrektioner. Energinet oplyser, at forældelsesfrister og korrektioner primært reguleres i forskrift D1, og at der arbejdes med at behandle disse i forskrift D1 samt konsekvensrettelser heraf i forskrift H2 og H3. Forsyningstilsynet har noteret sig kommentarerne, og opfordrer Energinet til at anmelde eventuelle ændringer i en ny metodeanmeldelse.

Forsyningstilsynet vurderer, at metodeændringerne er ikkediskriminerende. Forsyningstilsynet har lagt vægt på, at ændringerne gælder for alle elhandelsvirksomheder og netvirksomheder.

Forsyningstilsynet vurderer, at metodeændringerne er objektive. Forsyningstilsynet har lagt vægt på, at ændringerne er lavet som en konsekvens af, at alle slutbrugere overgår til flexafregning ved udgangen af 2020. I vurderingen er der også lagt vægt på, at ændringerne er lavet for at sikre, at skabelonafregning og saldoafregning afsluttes endeligt i 2024, samt at ændringerne ikke medfører nogle reelle ændringer for aktørerne, da de er lavet i forbindelse med endelig udfasning af skabelonafregning og saldoafregning.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at metodeændringerne kan godkendes.

OFFENTLIGGØRELSE

I medfør af lov om elforsynings § 78 b, stk. 1, offentliggøres Forsyningstilsynets afgørelser på tilsynets hjemmeside. Offentliggørelsen kan omfatte navnet på den virksomhed, som er adressat for afgørelsen, når dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden, medmindre det vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Det er tilsynets skøn, at offentliggørelse af Energinets navn i denne sag vil være af almen interesse, og at det ikke vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Med venlig hilsen

Ann-Kristin Havnegjerde (FSTS)
Fuldmægtig
Tlf. +45 41 71 53 99
AKHA@forsyningstilsynet.dk