



FLOW Elnet A/S
c/o Sydfyns Elforsyning
Fåborgvej 44
Postboks 187
5700 Svendborg
CVR-nr.: 25119150

Afgørelse | Forhøjelse af FLOW Elnet A/S' reguleringspris som følge af ansøgning om nødvendige nyinvesteringer

Forsyningstilsynet har færdigbehandlet ansøgningerne fra FLOW Elnet A/S (herefter Flow) om forhøjelse af netvirksomhedens reguleringspris som følge af idriftsættelse af nødvendige nyinvesteringer, jf. bekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder (som ændret ved bekendtgørelse nr. 1366 af den 28. november 2018, der trådte i kraft den 1. december 2018) § 50, stk. 4, jf. § 15, i bekendtgørelse nr. 195 af den 4. marts 2016 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Denne afgørelse vedrører Flows ansøgninger om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af kabellægning af luftledninger i 2015, 2016 og 2017 samt som følge heraf opsætning af kabelskabe. Forsyningstilsynet bemærker, at netvirksomheden har foretaget en navneændring fra SEF NET A/S til Sydfyns Elforsyning Net A/S den 22. februar 2017. Den 23. marts 2018 skiftede netvirksomheden endeligt navn til FLOW Elnet A/S. Anlægsinvesteringerne, der er søgt om forhøjelse af reguleringsprisen for, er alle foretaget for samme CVR 25119150 (det nuværende FLOW Elnet A/S).

GENOPTAGELSE

Den tidligere truffne afgørelse af den 15. november 2018 genoptages og ændres som følge af, at Forsyningstilsynet er blevet opmærksom på en fejl i beregningsgrundlaget i den truffne afgørelse.

En myndighed kan i særlige tilfælde genoptage og ændre en afgjort sag. Det er blandt andet tilfældet, når myndigheden efterfølgende konstaterer, at en sag er afgjort på et fejlagtigt grundlag – en såkaldt mangel ved den truffne afgørelse. Reglerne om genoptagelse følger af almindelige forvaltningsretlige grundsætninger og er beskrevet nærmere i den forvaltningsretlige litteratur. Der kan blandt andet henvises til bogen "Forvaltningsret" af Hans Gammeltoft-Hansen m.fl., Jurist- og Økonomforbundets forlag, 2. udgave (2002), side 915 ff.

I forbindelse med Forsyningstilsynets sagsbehandling af en ansøgning om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af idriftsættelse af en nødvendig nyinvestering, er Forsyningstilsynet blevet opmærksom på en fejl i beregningsgrundlaget i den økonomiske

25. marts 2019

Sagsnummer:
19/04832(tidligere 18/04855)
(2015),
19/04831 (tidligere 18/05668)
(2016) og
19/04830 (tidligere 18/12489)
(2017)

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

model version 2018_3. Fejlen er forekommet i afgørelser, der vedrører nødvendige nyinvesteringer idriftsat fra december 2016 til 2017, og hvor den økonomisk model 2018_3 har været anvendt.

I afgørelse af den 15. november 2018 om forhøjelse af Flow Elnet A/S' reguleringspris som følge af ansøgning om nødvendige nyinvesteringer blev der for investeringen foretaget i 2016 anvendt en forrentningssats på 2,77 pct., hvilket med denne afgørelse ændres til 3,43 pct. og for investeringen i 2017 anvendt en forrentningssats på 1,15 pct., hvilket med denne afgørelse ændres til 3,25 pct. Der er således tale om en ændring i netvirksomhedens favør.

Forsyningstilsynet finder på denne baggrund, at betingelserne for at genoptage og ændre afgørelsen af den 15. november 2018 for så vidt angår fastsættelse af forrentningssatsen er til stede. Afgørelsen af den 15. november 2018 genoptages og ændres derfor på dette punkt.

1. AFGØRELSE

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Flow Elnet A/S' foretagne anlægsinvesteringer idriftsat i 2015, 2016 og 2017 er nødvendige nyinvesteringer, jf. bekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder § 50, stk. 4, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 15, jf. § 2, nr. 20, litra c og litra e.

Forsyningstilsynet træffer således afgørelse om at forhøje Flow Elnet A/S' reguleringspris i medfør af bekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder § 50, stk. 4, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 12, stk. 1, nr. 1.

Forhøjelserne fremgår af vedlagte regnearksmodeller som **bilag 1, 2 og 3**, hvortil der henvises, og i Tabel 2, 3 og 4 nedenfor.

2. SAGSFREMSTILLING

Flow har den 2. maj 2016 (jf. sagsnr.: 18/04855), den 15. maj 2017 (jf. sagsnr.: 18/05668) og den 9. maj 2018 (jf. sagsnr.: 18/12489) ansøgt om forhøjelse af netvirksomhedens reguleringspris som følge af, at virksomheden ifølge det af Flow oplyste af hensyn til forsyningssikkerheden har kabellagt luftledning i henholdsvis 2015, 2016 og 2017 samt opsat kabelskabe.

I nedenstående tabel er oplysninger modtaget fra Flow opsummeret.

TABEL 1 | OPLYSNINGER FRA NETVIRKSOMHEDEN OM KABELLÆGNING AF LUFTLEDNINGER I 2015-2017

	2015	2016	2017
Vægtet dato for idriftsættelse	09-08	04-10	14-09
Anlægssum (kr.)	3.236.846	4.080.851	3.549.822
Demonteringsomkostninger (kr.)	454.946	523.840	496.391
Kassationsværdi (kr.)	177.954	185.500	196.118
---IDRIFTSATTE ANLÆG---			
0,4 kV jordkabelforbindelse (km)	5,3	6,7	5,8
Kabelskabe (stk.)	43	73	79
---DEMONTEREDE ANLÆG---			
0,4 kV luftkabelforbindelse (km)	3,5	5,3	5,7

Flow har i ansøgningerne oplyst, at der ikke er foretaget bindende økonomiske dispositioner før den 8. oktober 2008 for nogle af de ansøgte anlægsinvesteringer.

I forbindelse med ansøgningerne har Flow oplyst, at investeringerne i tilknyttede anlæg, herunder kabelskabe, udelukkende har været foretaget som følge af kabellægning af luftledninger.

Der er med ansøgningerne fremsendt fakturaer for de angivne kassationsværdier på de demonterede anlæg.

Flow har i ansøgningerne oplyst, at der på udvalgte delstrækninger har været samgravning i forbindelse med kabellægning af luftledninger i 2015, 2016 og 2017. Samgravning er foretaget med SEF Fiber A/S, som er koncernens fibernetselskab. Flow oplyser, at graveomkostningerne er delt ligeligt mellem parterne, da både fibernet og 0,4 kV jordkabel er lagt ned i samme gravedybde.

Flow oplyser tilmed, at der ikke er foretaget samgravning med reinvesteringer i det øvrige net.

Flow har pr. telefon den 12. november 2018, efter forespørgsel, forklaret, at afvigelsen i længden af demonteret og idriftsat 0,4 kV net skyldes naturlige omstændigheder, da jordkabler ikke altid kan lægges i samme trace som luftledninger af hensyn til marker, fortove, veje, mv.

3. HØRING

Forsyningstilsynet har den 12. november 2018 sendt afgørelsen i partshøring hos Flow Elnet A/S med høringsfrist senest den 23. november 2018.

Flow har den 14. november 2018 svaret, at netvirksomheden ikke har bemærkninger til udkastet.

4. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 4**.

5. FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE

Tilsynet kan efter ansøgning forhøje en netvirksomheds reguleringspris, som følge af afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. bekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder § 50, stk. 4, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 15, stk. 1. De nødvendige nyinvesteringer er defineret i indtægtsrammebekendtgørelsen § 2, nr. 20, litra a-e.

Flow har oplyst, at netvirksomheden har udført kabellægning af luftledninger af hensyn til forsynings sikkerheden. Flow har i den forbindelse ansøgt om forhøjelse af reguleringsprisen efter indtægtsrammebekendtgørelsen § 15, stk. 1, jf. § 2, nr. 20, litra c.

Flow har desuden oplyst, at det som følge af kabellægningen har været teknisk nødvendigt at opsætte kabelskabe og har som følge heraf ansøgt om forhøjelse af reguleringsprisen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen, § 15, stk. 1, jf. § 2, nr. 20, litra e.

Som oplyst af ansøger er der i forbindelse med anlægsinvesteringerne foretaget samgravning med koncernforbundet selskab. Ud fra det af ansøger oplyste om ligeligt fordelte graveomkostninger, jf. sagsfremstillingen, lægger Forsyningstilsynet til grund, at omkostningerne til samgravning med koncernforbundet selskab er fordelt rimeligt. Dette følger af Energitilsynets tilkendegivelse af den 26. april 2010 "Fordeling af graveomkostninger ved samgravning", hvoraf det fremgår, at:

"...det ikke er urimeligt såfremt netselskaberne fordeler de aggregerede graveomkostninger ved en samgravning mellem et netselskab og et eller flere koncernforbundne selskaber efter en ligelig fordelingsmetode, jf. elforsyningslovens §§ 46, stk. 1, 46 stk. 2 og 73, stk. 1."

Forsyningstilsynet lægger det af ansøger oplyste til grund og vurderer på baggrund af hensynet til forsynings sikkerhed, at investering i kabellægning af luftledninger foretaget af Flow kan betragtes som en nødvendig nyinvestering, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 2, nr. 20, litra c.

Endvidere vurderes det ud fra det af ansøger oplyste, at opstilling og demontering af tilknyttede anlæg er en teknisk nødvendighed for anvendelsen af det nye kabelnet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 2, nr. 20, litra e.

Tilsynet forhøjer på baggrund af ovenstående Flows reguleringspris, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 12, stk. 1, nr. 1, jf. § 15, stk. 1.

Efter reglerne om ny økonomisk regulering af netvirksomhederne i den gældende elforsyningslov (lovbek. nr.52 af den 17. januar 2019) og den gældende indtægtsrammebekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 (BEK.nr. 969/2018) er reglerne om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer ophævet fra den 1. januar

2018. Tilsynet bemærker, at der fremadrettet kan søges om forhøjelser efter bestemmelserne i BEK.nr. 969/2018 §§ 24-33.

En forhøjelse som følge af en nødvendig nyinvestering vil kun give en årlig forhøjelse til og med første reguleringsperiode af den nye regulering (2018-2022), jf. BEK.nr. 969/2018 § 6, stk. 5, og § 54, stk. 2, nr. 3. Da nødvendige nyinvesteringer pr. definition vil være idriftsat inden 2018, vil enhver nødvendig nyinvestering fra anden reguleringsperiode (2023-2027) indgå i indtægtsrammens beregningsgrundlag, som udgøres af perioden 2018-2022, hvorfor der ikke foretages en forhøjelse som følge af den nødvendige nyinvestering fra 2023 og frem.

Nedenfor er den tilladte stigning i indtægtsrammen og forhøjelse af reguleringsprisen til og med 2017 angivet i tabel 2 og 3. Den tilladte årlige stigning indeholder forhøjelser som følge af dækning af omkostninger til henholdsvis drift, afskrivninger og forrentning, fratrukket de forventede nye indtægter.

TABEL 2 | TILLADT STIGNING I INDTÆGTSRAMME I 2015-2017 (KR.)

År	2015 (19/04832)	2016 (19/04831)	2017 (19/04830)	Total
2015	142.029			142.029
2016	216.626	142.928		359.554
2017	213.106	244.283	129.974	587.363

TABEL 3 | TILLADT STIGNING I REGULERINGSPRISEN I 2015-2017 (ØRE/KWH)

År	2015 (19/04832)	2016 (19/04831)	2017 (19/04830)	Total
2015	0,066			0,066
2016	0,101	0,066		0,167
2017	0,093	0,107	0,057	0,257

Forhøjelserne af omkostningsrammen i første reguleringsperiode er angivet nedenfor i tabel 4.

TABEL 4 | FORHØJELSER I FØRSTE REGULERINGSPERIODE (2018-2022) (KR.)

År	2018	2019	2020	2021	2022
2015 (19/04832)					
Afskrivninger	86.254	86.254	86.254	86.254	86.254
Driftsomkostninger	-3.553	-3.553	-3.553	-3.553	-3.553
2016 (19/04831)					
Afskrivninger	107.871	107.871	107.871	107.871	107.871
Driftsomkostninger	-6.930	-6.930	-6.930	-6.930	-6.930
2017 (19/04830)					
Afskrivninger	93.129	93.129	93.129	93.129	93.129
Driftsomkostninger	-9.660	-9.660	-9.660	-9.660	-9.660
Samlet justering af Omkostningsramme som følge af nærværende afgørelse	267.111	267.111	267.111	267.111	267.111

Note: Det bemærkes, at driftsomkostningerne ikke er pristalskorrigeret i tabel 4, da disse først pristalskorrigeres i beregningsmodellen for indtægtsrammer.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at kun forhøjelsen vedrørende driftsomkostninger og afskrivninger tillægges i omkostningsrammen under ny regulering, jf. BEK.nr. 969/2018 § 54, stk. 2, stk. 3. Anlægsaktiverne idriftsat i forbindelse med en nødvendig nyinvestering vil indgå i netvirksomhedens samlede forrentningsgrundlag i første reguleringsperiode, der udgør den bogførte værdi af netvirksomhedens netaktiver opgjort den 31. december 2017, jf. BEK.nr. 969/2018 § 57, stk. 4. Således vil anlægsaktiverne idriftsat i forbindelse med den nødvendige nyinvestering forrentes med den historiske forrentningssats, jf. BEK.nr. 969/2018 § 39, stk. 1, da aktiverne indgår i det historiske forrentningsgrundlag.

6. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Forsyningstilsynet tager forbehold for, at de af Flow Elnet A/S indsendte oplysninger er korrekte.

Tilsynet er ikke er afskåret fra på et senere tidspunkt at vurdere, hvorvidt de benyttede prisfastsættelsesmetoder i forbindelse med samgravning er markedsmæssige, jf. elforsyningslovens § 46.

Tilsynet gør opmærksom på, at i henhold til BEK.nr. 969/2018 § 50, stk. 5, skal ansøgninger om forhøjelse af reguleringspriser være modtaget af Forsyningstilsynet senest sammen med reguleringsregnskabet for 2018 for så vidt angår året 2017.

Det er også altid muligt at indhente yderligere information og få svar på spørgsmål ved henvendelse til undertegnede eller generelt til Forsyningstilsynet på post@forsyningstilsynet.dk eller telefon 41 71 54 00.

7. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf: +45 72 40 56 00
E-mail: nh@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

8. BILAG

Bilag 1: Regnearket "Økonomisk model 2015"
Bilag 2: Regnearket "Økonomisk model 2016"
Bilag 3: Regnearket "Økonomisk model 2017"
Bilag 4: Retsgrundlag