



## ENERGITILSYNET

SEAS-NVE Net A/S  
Hovedgaden 36  
4520 Svinninge

10. november 2014  
Sag 12/06284  
/ LRN, AE  
Deres ref.

### Afgørelse om afvisning af forhøjelse af SEAS-NVE Net A/S' indtægtsramme

Sekretariatet for Energitilsynet har færdigbehandlet ansøgning fra SEAS-NVE Net A/S (herefter SEAS-NVE) af den 2. marts 2012 om forhøjelse af virksomhedens indtægtsramme som følge af et myndighedspålæg, jf. bekendtgørelse nr. 1294 af 24. november 2010 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven (herefter indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010).

SEAS-NVEs ansøgning vedrører udskiftning af eksisterende mekaniske nøglesystemer til nøglesystemer med elektronisk nøglebrik på 40 netstationer.

Nøglesystemerne er idriftsat løbende gennem 2010.

### Afgørelse

Sekretariatet for Energitilsynet vurderer på baggrund af SEAS-NVE Net A/S' ansøgning, at virksomhedens investering idriftsat i 2010 ikke er et myndighedspålæg, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 16, stk. 2. Sekretariatet finder dermed *ikke* grundlag for at forhøje SEAS-NVE Net A/S' indtægtsramme som følge af investeringen angivet i ansøgningen jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 16, stk. 2.

### Sagsforløb, sag nr. 12/06284

SEAS-NVE har ved mail af den 2. marts 2012 ansøgt om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af idriftsættelse af nødvendige nyinvesteringer i 2010. Ansøgningen vedrører idriftsættelse af elektroniske nøglebrikker på 40 netstationer. Disse nye nøglesystemer erstatter ældre mekaniske nøglesystemer.

Virksomheden har ved mail af den 9. september 2013 præciseret ansøgningen, idet virksomheden mener, at investeringerne er en følge af pålæg fra myndigheder om en væsentlig tidsmæssig fremskyndelse af tekniske tilpas-

### Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00  
mail [post@energitilsynet.dk](mailto:post@energitilsynet.dk)  
web [www.energitilsynet.dk](http://www.energitilsynet.dk)

ninger af de anlæg, som virksomheden er pligtig til at drive inden for indtægtsrammen i henhold til sin bevilling, jf. elforsyningslovens § 20, stk. 1. Virksomheden oplyser, at det er virksomhedens vurdering, at der er tale om et myndighedspålæg om at fremskynde de tekniske tilpasninger, når der i bekendtgørelse nr. 1024 af 21. august 2007 om beredskab for elsektoren (herefter bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007) stilles krav om et øget beredskabsniveau på netstationer.

SEAS-NVE har ved mail af den 25. september 2013 oplyst, at virksomheden vurderer, at tilpasningerne ligger udover forpligtelserne i § 20, stk. 1 i Elforsyningsloven.

Virksomheden har ved mails af den 10. december 2013 og den 24. januar 2014 oplyst, at der ikke ligger et konkret pålæg fra en relevant myndighed adresseret til virksomheden, om at udføre tilpasningerne.

Virksomheden har ved mail af den 24. januar 2014 oplyst, at samtlige stationer, hvor der er sket tilpasninger, er klassificeret klasse 2 anlæg af Energinet.dk, jf. § 11, stk. 1, i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007.

## **Høring**

Sekretariatet for Energitilsynet har den 30. juni 2014 sendt et udkast til afgørelsen i høring med en 14 dages høringsfrist.

SEAS-NVE har ved mail af 24. juli 2014 bemærket, at sekretariatet ikke afviser, at tilpasningen i sig selv ligger udover netvirksomhedens almindelige forpligtelser, men at sekretariatet begrundet sin afvisning i, at der ikke er tale om et pålæg rettet konkret mod SEAS-NVE, men om en generel forpligtelse, der retter sig mod en bredere kreds.

Virksomheden finder det problematisk, at en forpligtelse, der medfører omkostninger udover de omkostninger, der var indregnet ved indtægtsrammens fastlæggelse i 2004 ikke dækkes af en indtægtsrammeforhøjelse.

Sekretariatet bemærker hertil, at udgangspunktet i forhold til elforsyningslovens § 70, stk. 2, er, at tarifferne ikke skal stige i forhold til 2004-niveau. Der gælder få undtagelser i medfør af særlig hjemmel, eksempelvis nødvendige nyinvesteringer og visse myndighedspålæg. Det er således sekretariatets vurdering, at driftsomkostninger kan ændre sig i forhold til niveauet for 2004, uden at det nødvendigvis berettiger en forhøjelse af indtægtsrammen. Sekretariatet lægger til grund, at indtægtsrammen kun kan forhøjes, hvor dette følger af særlig hjemmel. En sådan hjemmel findes ikke for udskiftning af eksisterende mekaniske nøglesystemer til nøglesystemer med elektronisk nøglebrik på 40 netstationer, som SEAS-NVE oplyser at have gjort i medfør af § 10 og kapitel 6 i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007, jf. vurderingen nedenfor.

Sekretariatet vurderer, at en sådan tilpasning som følge af en generel lovregulering ikke har karakter af et myndighedspålæg, og finder dermed ikke grundlag for at forhøje virksomhedens indtægtsramme som følge af investeringen. Sekretariatet finder herefter ikke anledning til at vurdere, om virksomhedens tilpasning af nøglesystemerne i øvrigt ligger udover forpligtelsen i elforsyningslovens § 20. Spørgsmålet om, hvorvidt reglerne er rimelige ligger ud over sekretariatets kompetence.

Sekretariatet har den 10. november 2014 fremsendt afgørelsen til SEAS-NVE.

## Lovgrundlag

I det følgende gennemgås de love og bekendtgørelser m.v., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, som fremgår i de efterfølgende afsnit.

Elnetvirksomhedernes indtægtsrammer fastsættes i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning, som er udstedt med hjemmel i bl.a. § 70, stk. 2 og 10 i elforsyningsloven.<sup>1</sup>

Det fremgår af § 33, stk. 3 i bekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011, at bindende økonomiske dispositioner vedrørende nødvendige nyinvesteringer eller myndighedspålæg, som virksomheden kan dokumentere er foretaget inden den 8. oktober 2008, i reguleringsmæssig henseende behandles efter de på dispositionstidspunktet gældende regler.

§ 33. Bekendtgørelsen træder i kraft den 27. april 2011 med virkning fra den 1. januar 2011.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 1294 af 24. november 2010 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven.

Stk. 3. Bindende økonomiske dispositioner vedrørende nødvendige nyinvesteringer eller myndighedspålæg, som virksomhederne kan dokumentere, er foretaget inden den 8. oktober 2008, behandles i reguleringsmæssig henseende efter de på dispositionstidspunktet gældende regler.

I forbindelse med den investering, som denne afgørelse omhandler, har SEAS-NVE oplyst, at virksomheden ikke har foretaget bindende økonomiske dispositioner inden den 8. oktober 2008.

Det fremgår ikke eksplicit af indtægtsrammebekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011 efter hvilke regler, bindende økonomiske dispositioner vedrørende nødvendige nyinvesteringer eller myndighedspålæg foretaget *efter* den 8. oktober 2008 skal behandles. Det fremgår dog, at virkningerne af oplysnin-

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012, som ændret ved bl.a. lov nr. 575 af 18. juni 2012. Seneste lovbekendtgørelse af elforsyningsloven er nr. 1329 fra den 25. november 2013.

ger i årsrapporter for 2008 til 2010, bestemmes efter reglerne i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 335 af 15. april 2011, § 33, stk. 4:

”Årsrapport for reguleringsårene 2008 – 2010 udarbejdes efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1294 af 24. november 2010. Virkningerne af oplysninger i årsrapporter for reguleringsårene 2008 – 2010, herunder eksempelvis vedrørende merforrentning og nettab, bestemmes ligeledes efter reglerne i den nævnte bekendtgørelse.”

Ifølge reglerne i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 skal denne ansøgning om myndighedspålæg idriftsat i 2010 behandles efter indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010.

Sekretariatet for Energitilsynet kan hæve en virksomheds reguleringspris, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 12, stk. 1, nr. 1-6:

**§ 12.** Energitilsynet kan forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af:

- 1) Afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15.
- 2) Væsentligt øgede omkostninger som følge af krav pålagt af myndigheder eller Energinet.dk, jf. § 16, stk. 1-3.
- 3) Væsentligt øgede omkostninger til nettab som følge af stigende elpriser, jf. § 17.
- 4) Manglende økonomisk evne til at afholde nødvendige omkostninger, jf. § 19.
- 5) Overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen, jf. § 20, stk. 1.
- 6) Korrektion af fejl, jf. § 21.

Sekretariatet kan forhøje reguleringsprisen som følge af visse myndighedspålæg, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 16, stk. 1-3:

**§ 16.** Energitilsynet kan efter ansøgning forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet midlertidigt for en virksomhed for at kompensere for dokumenterede meromkostninger, som er en følge af pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk om en væsentlig tidsmæssig fremskyndelse af vedligeholdelsesarbejder, udskiftninger eller tekniske tilpasninger af de anlæg, som virksomheden er pligtig til at drive i henhold til sin bevilling, jf. elforsyningslovens § 20, stk. 1, inden for indtægtsrammen. Forhøjelsen af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet sker i det eller de år, hvor meromkostningen forekommer.

*Stk. 2.* Energitilsynet kan endvidere efter ansøgning forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed for at kompensere for dokumenterede meromkostninger, som er en følge af pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk, som ligger ud over forpligtelsen i henhold til elforsyningslovens § 20, stk. 1, og som ikke er omfattet af definitionen af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 2, nr. 18. Såfremt myndighedskravet medfører øgede driftsomkostninger, sker forhøjelsen i det eller de år, hvor meromkostningen forekommer. Såfremt myndighedskravet omfatter investeringsomkostninger, sker forhøjelsen efter reglerne for nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15.

*Stk. 3.* Energitilsynet kan midlertidigt forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed med et beløb svarende til nye myndighedspålagte meromkostninger til energibesparende aktiviteter omfattet af kapitel 3 i bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. Forhøjelsen vil gælde for den periode, der fremgår af pålægget.

Elnetvirksomhedernes beredskab fastsættes i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 1024 af 21. august 2007 om beredskab for elsektoren udstedt med hjemmel i § 85b, stk. 3 og 4, og §§ 88 og 90 i elforsyningsloven (herefter bekendtgørelse om beredskab i elsektoren). Denne bekendtgørelse gælder for virksomheder, som er bevillingspligtige efter elforsyningslovens §§ 10 og 19:

§ 1. Denne bekendtgørelse har til formål at fastsætte regler om beredskab for el-sektoren og at fastsætte rammerne for gennemførelse af myndighedernes beslutninger for el-sektoren efter den nationale beredskabsplan, udsendt af Beredskabsstyrelsen.

Stk. 2. Bekendtgørelsen gælder for virksomheder, som er bevillingspligtige efter elforsyningslovens §§ 10 og 19, dvs. produktions-, transmissions- og netvirksomheder, samt for elforsyningsvirksomhed, der varetages af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, dvs. transmissionsvirksomhed og systemansvarlig virksomhed, idet

1) virksomhederne skal foretage nødvendig planlægning og træffe nødvendige foranstaltninger for at sikre elforsyningen i beredskabssituationer efter elforsyningslovens § 85 b, stk. 1, og

2) Energinet.dk skal varetage de overordnede, koordinerende planlægningsmæssige og operative opgaver vedrørende beredskabet efter elforsyningslovens § 85 b, stk. 2.

Ifølge § 7 i bekendtgørelsen om beredskab i el-sektoren skal virksomhederne udarbejde beredskabsplaner for håndtering af beredskabssituationer:

§ 7. Virksomhederne skal udarbejde beredskabsplaner for håndtering af beredskabssituationer. Planerne skal baseres på de i § 6, stk. 1, nævnte sårbarhedsvurderinger og skal koordineres med den systemansvarlige virksomheds planer efter stk. 2. Planerne skal omfatte

1) en eller flere sammenfattende beredskabsplaner, som beskriver virksomhedens krisehåndtering og herunder indeholder de i stk. 3 og 4 nævnte oplysninger, og

2) detaljerede beredskabsplaner, instrukser m.m. samt sikringsplaner for specifikke anlæg, jf. § 10.

Stk. 2. Den systemansvarlige virksomhed skal udarbejde overordnede, koordinerede beredskabsplaner for hvert af de sammenhængende elforsyningsystemer i Øst- og Vestdanmark. Planerne skal omfatte en indbyrdes koordinering mellem planerne. Planerne skal udarbejdes under hensyntagen til elforsyningssystemernes sammenhænge med nabolandenes elforsyningsystemer.

Stk. 3. Beredskabsplaner efter stk. 1 og 2 skal angive, hvordan virksomheden planlægger at håndtere en beredskabssituation, samt

1) virksomhedens modtagelse af oplysninger om situationen,

2) virksomhedens beslutningsprocesser for krisehåndteringen,

3) virksomhedens information af relevante parter om situationen og krisehåndteringen og

4) virksomhedens muligheder for at indsætte yderligere ressourcer i krisehåndteringen i form af personale, materiel, andre virksomheder i henhold til aftale o.l. herom.

Stk. 4. Den systemansvarlige virksomhed og netvirksomheder skal i deres beredskabsplaner angive, hvordan de ved større strømafbrydelser informerer myndigheder inkl. politimyndigheder, samarbejdsparter, elforbrugere, pressen og offentligheden i øvrigt. Informationen skal i muligt omfang indeholde oplysning om strømafbrydelsens forventede omfang og varighed, dens håndtering, tidspunkter for yderligere information samt rådgivning om elforbrugernes muligheder for at klare sig uden strøm.

Beredskabsplanen skal sikre, at virksomhederne hurtigt kan gennemføre sikkerhedsberedskabsforanstaltninger i en beredskabssituation, jf. bekendtgørelse om beredskab for el-sektoren 1024/2007, § 10:

§ 10. Virksomhederne skal udarbejde sikringsplaner for anlæg i klasse 1 og 2 efter § 9, stk. 1. En sikringsplan kan omfatte flere anlæg. Planen skal som minimum angive følgende beredskabsforanstaltninger og oplysninger om anlægget:

1) Summariske oplysninger om anlægget inkl. relevant kortmateriale.

2) Beskrivelse af anlæggets sårbarhed, herunder dets afhængighed af andre anlæg eller funktioner.

3) Beskrivelse af de i §§ 8 og 11 angivne foranstaltninger.

4) Mulighederne for reetablering af de dele af anlægget, som er væsentlige for elforsyningen, i tilfælde af beskadigelse.

- 5) Angivelse af, om der er sikkerhedsfølsomme oplysninger om anlægget.
- 6) Kontaktoplysninger om beredskabskoordinator og den sikringsansvarlige medarbejder.

Energinet.dk skal foretage en klassificering af elsektorens anlæg og gruppering af anlæg, der ikke er luftlednings- og kabelstrækninger, jf. bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007, § 11, stk. 1, nr. 1-3:

**§ 11.** Energinet.dk skal foretage en klassificering af elsektorens anlæg, dog ikke luftlednings- og kabelstrækninger, jf. stk. 2, efter følgende gruppering:

- 1) Klasse 1: Anlæg af væsentlig betydning for at opretholde elforsyningen for de sammenhængende elforsyningssystemer eller væsentlige dele af disse.
- 2) Klasse 2: Anlæg af væsentlig betydning for at opretholde elforsyningen på regionalt niveau.
- 3) Klasse 3: Øvrige anlæg.

Indholdet af planmaterialet for anlæg i klasse 1 og 2 er specificeret i § 12, i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007:

**§ 12.** For anlæg i klasse 1 og 2 efter § 11, stk. 1, skal virksomhederne sikre, at planmaterialet angiver følgende oplysninger om anlægget (sikringsplaner):

- 1) Summariske oplysninger om anlægget inkl. relevant kortmateriale.
- 2) Beskrivelse af anlæggets sårbarhed, herunder dets afhængighed af andre anlæg eller funktioner.
- 3) Beskrivelse af de forhold, som er angivet i §§ 10 og 13.
- 4) Mulighederne for og forventet varighed for reetablering i tilfælde af beskadigelse af de dele af anlægget, som er væsentlige for elforsyningen.
- 5) Angivelse af, om der er sikkerhedsfølsomme oplysninger om anlægget.
- 6) Kontaktoplysninger om beredskabskoordinator og den sikringsansvarlige medarbejder.

*Stk. 2.* Oplysningerne efter stk. 1 kan fremgå af den sammenfattende beredskabsplan efter § 7, stk. 1, nr. 1, eller af særskilte sikringsplaner.

For anlæg i klasse 1 og 2 skal virksomhederne overholde nogle sikkerhedskrav, jf. § 11, stk. 1 og § 13, stk. 1-5 i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007:

**§ 13.** For anlæg i klasse 1 og 2 efter § 11, stk. 1, skal virksomhederne sikre,

- 1) at anlægget har lav sårbarhed over for funktionssvigt af offentligt udbudte net og tjenester for elektronisk kommunikation,
- 2) at anlægget har lav sårbarhed over for funktionssvigt af væsentlige it-systemer, og
- 3) at anlægget har nødstrømsforsyning, som i tilfælde af strømafbrydelse sikrer anlæggets funktionalitet i perioden frem til strømforsyningens reetablering.

*Stk. 2.* For ubemandede anlæg i klasse 1 efter § 11, stk. 1, skal virksomheden sikre anlæggene mod uautoriseret adgang gennem etablering af mekaniske og elektroniske sikrings- og overvågningsforanstaltninger. Sikringen skal omfatte en generel sikring af det samlede anlæg og om nødvendigt en særlig sikring af de væsentligste dele af anlægget. Det skal herunder sikres, at der ved sådan uautoriseret adgang omgående sendes information herom til et døgnbemandet kontrolrum eller en af Rigspolitiet godkendt kontrolcentral. Virksomhederne skal fastsætte en procedure for modtagelse, behandling og reaktion vedrørende sådan information og skal sikre, at dette arbejde foretages hurtigt og kvalificeret.

*Stk. 3.* For anlæg omfattet af stk. 2 skal virksomheden etablere et system for styret adgangskontrol, hvor der tages stilling til, hvem der kan få adgang til hvilke dele af anlægget, og hvor der løbende føres log over denne adgang.

*Stk. 4.* For anlæg omfattet af stk. 2 skal virksomheden regelmæssigt og mindst hver måned føre kontrol med, at de foranstaltninger, som er nævnt i stk. 2 og 3, er intakte og fungerer efter hensigten. Ved kontrollen skal der bl.a. foretages besigtigelser af foranstaltningerne og afprøvning af disse. I tilfælde af fejl og mangler skal disse rettes hurtigt, og årsagerne hertil skal undersøges. Virksomheden skal føre log over denne kontrol.

*Stk. 5.* For anlæg i klasse 1 og 2 efter § 11, stk. 1, som er sammenbygget med andre anlæg, skal foranstaltninger efter stk. 1-4 gennemføres uanset sammenbygningen.

*Stk. 6.* De forhold, som er nævnt i stk. 2-4, skal være gennemført senest den 1. februar 2009.

Elnetvirksomhederne skal have opfyldt de ovenstående krav senest d. 1. februar 2009 jf. § 13, stk. 6 i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007.

Kontaktinformation om anlæg i klasse 1 og 2 skal fremsendes til det lokale politi, og virksomheden skal yde politiet den fornødne bistand i beredskabssituationer, jf. § 14 i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007:

**§ 14.** Virksomhederne skal fremsende kontaktinformation om anlæg i klasse 1 og 2 efter § 11, stk. 1, til det lokale politi til orientering.

*Stk. 2.* Virksomhederne skal i beredskabssituationer og i planlægningen af disses håndtering yde politiet den fornødne bistand, herunder efter politiets anmodning afgive alle relevante oplysninger.

Et myndighedspålæg eller påbud er defineret som, jf. Forvaltningsret – almindelige emner, 5. udgave, af Jens Garde et al, side 83:

”Et påbud er et direktiv til en eller flere personer om at udføre en bestemt handling.”

Et påbud eller pålæg er således, rettet mod et begrænset antal juridiske personer om at udføre en bestemt handling jf. Forvaltningsret – almindelige emner, 5. udgave, af Jens Garde et al, side 83.

Energiklagenævnet har i afgørelse af 12. maj 2014 stadfæstet den del af Sekretariatet for Energitilsynets afgørelse af 10. juli 2013, der vedrørte, at Vi-by Nets investering i et fjernkontrolanlæg, ikke kunne begrunde en forhøjelse af indtægtsrammen, bl.a. fordi der ikke var tale om et pålæg, jf. Energiklagenævnets afgørelse af 12. maj 2014, jnr. 1011-13-93-17:

Energiklagenævnet bemærker hertil, at indberetningen til brug for fejl- og afbrudsstatistik ikke sker som følge af et individuelt rettet pålæg fra en myndighed til klager. Den af klager i klageskriftet påberåbte praksis fra Energitilsynet angår individuelt rettede pålæg fra en myndighed (Sikkerhedsstyrelsen). Indberetning til fejl- og afbrudsstatistikken sker derimod på baggrund af en generel lovregulering, der ikke har karakter af et sådant myndighedspålæg, som indtægtsrammebekendtgørelse nr. 1520/2004 § 13, stk. 1, nr. 2, angår.

## Sekretariatets vurdering

SEAS-NVE har oplyst, at det er virksomhedens opfattelse, at investeringen ligger udover forpligtelserne i § 20, stk. 1, i Elforsyningsloven, og at investeringen er gennemført som følge af de pålæg, der er omfattet af bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007.

Sekretariatet bemærker, at virksomheden særligt udpeger § 10 og kapitel 6 i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007 som baggrunden for investeringen. Sekretariatet bemærker yderligere, at virksomheden ikke har fremsendt et *konkret pålæg* fra en myndighed eller systemansvarlig virksomhed.

Sekretariatet vurderer, at en bekendtgørelse ikke i sig selv kan være et påbud/påbud til en virksomhed om at udføre en bestemt handling, da en bekendtgørelse generelt er rettet mod en *bred* kreds af fysiske og juridiske personer. Denne vurdering understøttes af litteraturen på området (Jens Garde, almindelige forvaltningsretlige emner, 5. udgave), som angiver, at et påbud/pålæg skal være rettet mod en *begrænset* kreds af fysiske eller juridiske personer.

En bestemmelse i en bekendtgørelse, der indeholder en forpligtelse for en bestemt type adressat anses ikke for at være et pålæg, se bl.a. Jens Garde, almindelige forvaltningsretlige emner, 5. udgave, der angiver, at et påbud/pålæg skal være rettet mod en begrænset kreds af fysiske eller juridiske personer.

Bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007 er rettet mod virksomheder, som er bevillingspligtige efter elforsyningslovens §§ 10 og 19. Sekretariatet vurderer, at dette er en type adressat og *ikke* en begrænset gruppe juridiske personer.

Sekretariatet bemærker, at myndigheder kan give påbud, pålæg eller forbud *med hjemmel i lov* rettet mod en eller flere juridiske personer, men *ikke* mod en type juridiske personer i en bekendtgørelse. Fx henviser Garde et al til Miljøbeskyttelseslovens § 41 stk. 2, der netop giver myndigheder hjemmel til at udstede forbud – loven er ikke et forbud i sig selv.

Virksomheden har som tidligere nævnt ikke kunne fremlægge et dokument med hjemmel i bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007, der skulle pålægge virksomheden at foretage investeringer i udskiftning af nøglesystemer på klasse 2 anlæg.

Det er således sekretariatets vurdering, at udskiftning af nøglesystemerne i klasse 2 anlæg ikke er sket som følge af et individuelt rettet pålæg fra en myndighed til SEAS NVE, men at tilpasningen derimod sker på baggrund af en generel lovregulering (bekendtgørelse om beredskab for elsektoren 1024/2007), der ikke har karakter af et sådant myndighedspålæg, som indtægtsrammebekendtgørelsen angår.

Derimod har virksomheden qua sit virke som bevillingspligtig netvirksomhed pligt til at leve op til bestemmelserne i den omtalte bekendtgørelse om beredskab for elsektoren. Sekretariatet vurderer på den baggrund, at SEAS-NVE ikke er blevet pålagt dokumenterede meromkostninger i henhold til § 16, stk. 2 i indtægtsrammebekendtgørelsen 1294/2010, da udskiftning af nøglesystemer i klasse 2 anlæg ikke skyldes et myndighedspålæg.

Sekretariatet afviser på den baggrund at forhøje indtægtsrammen for SEAS-NVE som følge af virksomhedens ansøgning, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 12, stk. 1, nr. 2.

## Klagevejledning

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og være kommet frem til klagenævnet inden 4 uger efter dette brev er modtaget. Klagen sendes til:

Energiklagenævnet  
Frederiksborggade 15  
1360 København K  
Tlf: 33 95 57 85  
Fax: 33 95 57 99  
E-mail: [ekn@ekn.dk](mailto:ekn@ekn.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er modtaget i rette tid. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk), under menuen "Klagebehandling".

På Energiklagenævnets hjemmeside findes også klagenævnets forretningsorden, der bl.a. indeholder bestemmelser om:

- hvilke love, der giver klageadgang til nævnet
- nævnets sammensætning
- formandens opgaver
- indgivelse af klage
- gebyr
- oplysninger, der indgår i sagerne
- afgørelser

Anita Eskesen  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 4171 5416