



# Afgørelse om overførsel af varmekvoter (gratis CO<sub>2</sub>-kvoter) fra Bornholms EI-Produktion A/S til Rønne Varme A/S i årene 2005-2024.

22. september 2025

J.nr.: 24/00937  
krdh

## Resumé

På baggrund af en henvendelse fra Rønne Varme A/S har Forsyningstilsynet taget stilling til Bornholms EI-Produktion A/S' overførsel af varmekvoter (gratis CO<sub>2</sub>-kvoter) til Rønne Varme A/S i årene 2005-2024.

Forsyningstilsynet vurderer, at Bornholms EI-Produktion A/S ikke har overholdt reglerne i bekendtgørelse om CO<sub>2</sub>-kvoter til varmeproduktion i årene 2013-2020 og i 2023 i forhold til overførsel af CO<sub>2</sub>-kvoter til varmeaftageren.

Forsyningstilsynet bemærker dog, at forholdene er genoprettet ved efterfølgende overførsel af kvoter, hvorfor tilsynet ikke foretager sig yderligere.

## Afgørelse

Bornholms EI-Produktion A/S har handlet urimeligt ved ikke at overholde reglerne i CO<sub>2</sub>-kvotebekendtgørelsen i forbindelse med overførsel af overskydende varmekvoter til Rønne Varme A/S for årene 2013-2020 og 2023, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4.

Forsyningstilsynet foretager sig dog ikke yderligere i denne anledning.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## Sagsfremstilling

Advokat Pernille Aagaard Truelsen har på vegne af Rønne Varme A/S (herefter Rønne Varme) i forbindelse med behandling af en anden sag i Forsyningstilsynet den 10. februar 2022 rejst spørgsmål om, hvorvidt Rønne Varme har modtaget det korrekte antal varmekvoter fra Bornholms EI-Produktion A/S (herefter BEP) i perioden 2005 til 2024.

Forsyningstilsynet meddelte i forbindelse med afgørelse af 5. april 2024, at spørgsmålet ville blive behandlet særskilt af Forsyningstilsynet.

**FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virksomhederne.dk](https://virksomhederne.dk)  
Send via [borger.dk](https://borger.dk)

Forsyningstilsynet anmodede herefter den 27. september 2024 BEP om oplysninger i sagen.

Advokat Agnete Nordentoft, Bech-Bruun, fremsendte den 21. november 2024 oplysninger til Forsyningstilsynet på vegne af BEP.

Oplysningerne blev sendt i høring hos Rønne Varme v/advokat Pernille Aagaard Truelssen, der svarede herpå ved mail af 17. januar 2025.

BEP oplyser, at der før 2013 ikke har været overskydende varmekvoter, idet udledningen oversteg de tildelte kvoter. BEP oplyser, at det er selskabets opfattelse, at der før 2019/2020 var en aftale om, at varmekvoterne ikke skulle overføres til Rønne Varme, men videreføres til senere brug i varmeproduktionen. BEP har fra 2013 sendt opgørelser til Rønne Varme, og Rønne Varme har ikke bedt om overførsel af kvoter ud over dem, der skulle bruges til deres eget kvoteregnskab. Fra 2021 og frem er alle overskydende varmekvoter dog overført til Rønne Varme, idet Rønne Varme ikke mente, at der var en sådan aftale.

BEP har medsendt dokumentation for tildelte kvoter 2005-2025, energiproducenttælling for 2005-2020 og CO<sub>2</sub>-regnskab for 2013-2024. Beregninger er ikke medsendt. BEP gør gældende, at Rønne Varme ikke har lidt et tab ved, at kvoterne først er overført i 2021, idet prisen på CO<sub>2</sub>-kvoter var højere ved overførslen i 2021 end på det tidspunkt, hvor kvoterne ville være overført, hvis de var overført årligt.

Rønne Varme gør gældende, at BEP har været forpligtet til at overføre overskydende varmekvoter til Rønne Varme årligt, hvilket ikke er sket. Rønne Varme har ikke modtaget CO<sub>2</sub>-beregninger fra Bornholms EI-Produktion for perioden 2005-2012, selv om der er pligt for BEP til at lave CO<sub>2</sub>-kvoteregnskaber. Der har aldrig været en aftale om fravigelse af reglerne om overførsel af kvoter, og der er ikke anmeldt en sådan aftale til Forsyningstilsynet. Pligten til overførsel er ikke betinget af påkrav fra varmeforsyneren. Rønne Varme har ikke mulighed for at verificere eller efterberegne de oplysninger om over-/underskud af kvoter, der er fremsendt til Forsyningstilsynet, herunder hvorfor der ikke har været overskud af gratis kvoter i perioden 2005-2012, mens der har været overskud efter 2013, dette på trods af en faldende tildeling.

Det fremgår bl.a. af Bornholms EI-Produktions hjemmeside, at selskabet udfasede kul i 2016 til fordel for biomasse, og at kul herefter kun anvendes i særlige situationer.

Forsyningstilsynet har på baggrund af parternes oplysninger udarbejdet nedenstående tabel. Tabellen viser, hvor mange varmekvoter (gratis CO<sub>2</sub>-kvoter), BEP har fået tildelt (A), hvor mange, der er overført fra tidligere år (B), hvor mange kvoter, der er overført fra BEP til Rønne Varme (E) og hvor mange kvoter, der er i behold hos BEP (F) i perioden 2013-2024:

Tabel 1 | GRATIS OVERFØRTE CO2-VARMEKVOTER FRA BEP TIL RØNNE VARME 2013-2024

År	Tildelt (primo)	Overført (fra forrige år)	Forbrugt	I alt (subtotal)	Overført til RØNNE VARME	Saldo (ultimo)
	A	B	C	D=A+B-C	E	F=D-E
2013	27.924	0	20.864	7.060	0	7.060
2014	23.226	7061 <sup>1</sup>	17.629	12.658	1.765	10.893
2015	19.012	10.893	18.784	11.121	160	10.961
2016	15.272	10.961	20.872	5.361	249	5.112
2017	12.965	5.112	6.756	11.321	742	10.579
2018	10.955	10.579	7.731	13.803	742	13.061
2019	9.012	13.061	243	21.830	292	21.538
2020	7.138	21.538	285	28.391	361	28.030
2021	4.420	28.030	469	31.981	28.530	3.451
2022	4.307	3.451	2.221	5.537	3.451	2.086
2023	4.193	2.086	116 <sup>2</sup>	6.163	0	6.163
2024	4.079	6.163	820	9.422	6.163	3.259

Kilde: BEP

Noter:

<sup>1</sup> I 2014 har BEP under "Overført" angivet 7061 kvoter, hvor der burde have stået 7060, som er saldoen ultimo 2013.

<sup>2</sup> I 2023 indeholder "Forbrugt" ekstra 749 kvoter vedr. en korrektion fra 2018. Posten består af 865 kvoter forbrugt i 2023 minus 749 kvoter korrigeret vedr. 2018 i alt 116 kvoter.

## Sagens parter

Forsyningstilsynet har vurderet, at både Rønne Varme A/S (CVR 32945880) og Bornholms EI-Produktion A/S (CVR 25798929) er parter i sagen.

## Høring

Et udkast til afgørelse er sendt i partshøring den 1. juli 2025 med svarfrist den 29. juli 2025.

Advokat Agnete Nordentoft har på vegne af Bornholms EI-Produktion A/S den 28. august 2025 oplyst, at selskabet ikke har bemærkninger til udkastet.

Forsyningstilsynet har ikke modtaget bemærkninger fra Rønne Varme A/S.

Forsyningstilsynet har herefter ikke foretaget ændringer i afgørelsen i forhold til det udkast, der har været i høring, idet der dog er indarbejdet ændringer i lovgrundlaget som følge af ændring af varmeforsyningsloven.

## Retsgrundlag

Forsyningstilsynet fører et overordnet pristilsyn og påser, at varmforsyningsvirksomhederne kun indregner nødvendige omkostninger i varmepriserne, og at priser og leveringsbetingelser m.v. er rimelige.

De nærmere regler herfor fremgår af varmforsyningsloven, særligt § 20, stk. 1, og § 21, stk. 4.

Reglerne om overførsel af CO<sub>2</sub>-kvoter fremgår af varmforsyningslovens § 20, stk. 9 og varmekvotebekendtgørelsens § 4.

### – LOVBEKENDTGØRELSE 2024-02-02 NR. 124 OM VARMEFORSYNING MED SENERE ÆNDRINGER

**§ 20.** Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygnings opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29 og omkostninger til beredskab efter lov om styrket beredskab i energisektoren, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital, herunder ved et statsfinansieret lån, og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-18 og §§ 20 b, 20 c, 20 e og 21 b. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraftvarmeanlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning. 1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder ved levering af overskudsvarme. [...]

**Stk. 9.** Værdien af overskydende CO<sub>2</sub>-kvoter tildelt til varmeproduktion i medfør af lov om CO<sub>2</sub>-kvoter modregnes i priserne for ydelser omfattet af stk. 1. Værdien af overskydende CO<sub>2</sub>-kvoter, som er opstået ved statsligt støttet CO<sub>2</sub>-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse, skal dog overføres til CO<sub>2</sub>-fangstenheden, som skal lade værdien indgå i beregningen af støttebeløbet. Ved overskydende kvoter forstås, at antallet af gratis tildelte kvoter til producenten i medfør af lov om CO<sub>2</sub>-kvoter er større end det antal, producenten faktisk har haft behov for til dækning af CO<sub>2</sub>-udledningen fra varmeproduktionen.

### **§ 21** [...]

**Stk. 4** Finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, træffer Forsyningstilsynet afgørelse herom og kan desuden give pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6 og 7.

**§ 34.** Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der [...]

7) meddeler klima-, energi- og forsyningsministeren, Forsyningstilsynet, Energiklagenævnet eller kommunalbestyrelsen urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning unklarer at afgive eller tilvejebringe oplysninger. [...]

### – KLIMA-, ENERGI- OG FORSYNINGSMINISTERIETS BEKENDTGØRELSE NR 1742 AF 30/12/2024 OM CO<sub>2</sub>-KVOTER TIL VARMEPRODUKTION (VARMEKVOTEBEKENDTGØRELSEN)

§ 4. Har varmereproduktionsenheden til anvendelse i et kalenderår fået meddelelse om tildeling af flere varmekvoter end det antal varmekvoter, som varmereproduktionsenheden faktisk har haft behov for til dækning af varmereproduktionsenhedens CO<sub>2</sub>-udledning fra varmereproduktion til varmeaftageren, skal varmereproduktionsenheden vederlagsfrit overføre det overskydende antal varmekvoter til en konto, der er anvist af varmeaftageren, i CO<sub>2</sub>-kvoteregisteret, jf. dog § 7, stk. 1 og 3.

Stk. 2. Har varmereproduktionsenheden til anvendelse i et kalenderår ikke fået meddelelse om tildeling af det antal varmekvoter, som varmereproduktionsenheden faktisk har haft behov for til dækning af varmereproduktionsenhedens CO<sub>2</sub>-udledning fra varmereproduktion til varmeaftageren, skal varmeaftageren vederlagsfrit overføre det antal CO<sub>2</sub>-kvoter, der er nødvendige for, at varmereproduktionsenheden kan dække sin faktiske CO<sub>2</sub>-udledning, til varmereproduktionsenhedens konto i CO<sub>2</sub>-kvoteregisteret.

Stk. 3. Varmereproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale en anden måde at indregne værdien af mængden af overskud eller underskud af varmekvoter i varmeprisen end den anførte vederlagsfri overførsel efter stk. 1 og 2.

Stk. 4. Varmereproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale et andet tidsrum end det kalenderår, der er nævnt i stk. 1 og 2, for at opgøre mængden af overskud eller underskud af varmekvoter.

(...)

§ 6. I tilfælde af overskud af varmekvoter hos varmereproduktionsenheden, jf. § 4, stk. 1, skal varmereproduktionsenheden senest den 30. april i kalenderåret, der følger efter det kalenderår, hvor CO<sub>2</sub>-udledningen er sket, overføre varmekvoterne til varmeaftageren.

Stk. 2. I tilfælde af underskud af varmekvoter hos varmereproduktionsenheden, jf. § 4, stk. 2, skal varmeaftageren senest den 15. april i kalenderåret, der følger efter det kalenderår, hvor CO<sub>2</sub>-udledningen er sket, overføre CO<sub>2</sub>-kvoter til varmereproduktionsenheden.

Stk. 3. Varmereproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale andre frister for overførsel af varmekvoter og CO<sub>2</sub>-kvoter end de frister, der er nævnt i stk. 1 og 2.

## Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen

Forsyningstilsynet lægger ved afgørelsen de oplysninger til grund, som er fremkommet fra BEP på forespørgsel fra Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet har sammenlignet de modtagne oplysninger med de anmeldte priseftervisninger og ser på den baggrund ingen grund til at betvivle de fremsendte oplysninger fra BEP.

### 2005-2012

Forsyningstilsynet vurderer, at BEP i perioden 2005-2012 ikke har haft pligt til at overføre kvoter til Rønne Varme. Forsyningstilsynet lægger vægt på, at der i denne periode ikke har været et overskud af varmekvoter.

### 2013-2020

Forsyningstilsynet vurderer, at BEP i perioden 2013-2020 ikke årligt har overført det antal kvoter til Rønne Varme, som de var forpligtet til. Tilsynet vurderer i den forbindelse, at der ikke har bestået en aftale mellem parterne om at fravige reglerne i CO<sub>2</sub>-kvotebekendtgørelsen.

Tilsynet er opmærksomt på, at BEP har været af den opfattelse, at der forelå en aftale om, at Rønne Varme alene ønskede det antal kvoter overført, som var nødvendige for deres regnskab. Tilsynet er i den forbindelse opmærksomt på, at BEP årligt har overført et mindre antal kvoter til Rønne Varme. Tilsynet er også opmærksomt på, at Rønne Varme ikke i forbindelse med disse overførsler har taget skridt til at korrigere BEP's opfattelse af, at der forelå en sådan aftale.

Forsyningstilsynet lægger dog vægt på, at der – ud over det nævnte - ikke er fremlagt dokumentation for en sådan aftale om fravigelse af reglerne i CO<sub>2</sub>-kvotebekendtgørelsen, ligesom en aftale ikke er anmeldt til Forsyningstilsynet, jf. kvotebekendtgørelsens § 6, stk. 3. Forsyningstilsynet lægger derfor til grund, at der ikke har eksisteret en sådan aftale.

#### 2021-2022

Forsyningstilsynet vurderer, at BEP i perioden 2021-2022 har overført et korrekt antal kvoter til Rønne Varme. Tilsynet lægger vægt på, at BEP i 2021 har overført 28.530 kvoter til Rønne Varme, svarende til saldoen ved udgangen af 2020 med tillæg af 500 overskydende kvoter for 2021. I 2022 har BEP overført 3.451 kvoter svarende til saldoen ved udgangen af 2021.

#### 2023

Tilsynet vurderer, at BEP i 2023 ikke har overført det antal kvoter til Rønne Varme, som de var forpligtet til. Tilsynet lægger vægt på, at BEP har haft overskud af kvoter i 2022, men ikke har overført kvoter til Rønne Varme i 2023.

Tilsynet bemærker dog, at BEP har korrigeret dette i forbindelse med overførsel af kvoter i 2024.

#### 2024

Forsyningstilsynet vurderer, at BEP i 2024 har overført et korrekt antal kvoter til Rønne Varme. Tilsynet lægger vægt på, at BEP i 2024 overfører 6.163 kvoter, svarende til saldoen ved udgangen af 2023. Det bemærkes i den forbindelse, at saldoen ved udgangen af 2023 også indeholdt overskydende kvoter for 2022.

#### Ikke krav på yderligere varmekvoter

Forsyningstilsynet vurderer, jf. ovenfor, at BEP samlet set har overført alle overskydende varmekvoter for årene 2005-2024 til Rønne Varme. Rønne Varme har herefter ikke et krav på overførsel af yderligere varmekvoter for denne periode.

#### Retsvirkningen af tidspunktet for overførsel er et civilretligt spørgsmål

Forsyningstilsynet er opmærksomt på, at overførslen af kvoter for årene 2012-2019 og 2022 ikke er sket på det tidspunkt, der er forudsat i loven. En eventuel tvist mellem parterne om, hvorvidt der har været et økonomisk tab som følge heraf, og i givet fald hvor stort dette tab måtte være, er ifølge Forsyningstilsynets vurdering et civilretligt spørgsmål, som henhører under de almindelige domstole. Forsyningstilsynet behandler ikke klager over civilretlige tvister, jf. lov om Forsyningstilsynet § 3, stk. 3.

Forsyningstilsynet foretager sig herefter ikke yderligere og afslutter sagen.

Afgørelsen er truffet i henhold til Varmeforsyningslovens § 21, stk. 4.

## **Offentliggørelse af afgørelsen**

Afgørelsen vil blive offentliggjort i Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase. Afgørelsesdatabasen kan findes på <https://afg.forsyningstilsynet.dk/>

## Klagevejledning

### Klag via klageportalen

Afgørelser fra Forsyningstilsynet kan påklages til Energiklagenævnet via Klageportalen i Nævnenes Hus på [kpo.naevneneshus.dk](http://kpo.naevneneshus.dk), som tilgås gennem [borger.dk](http://borger.dk) eller [virk.dk](http://virk.dk) med MitID. Klagen skal indgives senest 4 uger efter afgørelsen er meddelt. Klagen anses som indgivet, når den er tilgængelig for Forsyningstilsynet i klageportalen. Kvitte- ring fremsendes ved korrekt indgivelse.

Klagen behandles først af Forsyningstilsynet med henblik på genvurdering af den på- klagede afgørelse. Fastholder Forsyningstilsynet afgørelsen, så videresendes klagen automatisk til Energiklagenævnet.

### Automatisk fritagelse for klageportalen

Klagere, der automatisk er fritaget fra Digital Post, er også fritaget for brug af klagepor- talen og kan indsende klagen på anden måde, f.eks. via e-mail til [post@forsyningstil- synet.dk](mailto:post@forsyningstil- synet.dk) eller med brevpost til: Forsyningstilsynet, Torvegade 10, 3300 Frederiksværk. Klagen skal indgives senest 4 uger efter afgørelsen er meddelt.

### Anmodning om fritagelse for klageportalen

Energiklagenævnet afviser som udgangspunkt en klage, der er indgivet uden om kla- geportalen, medmindre fritagelse på forhånd er givet af Energiklagenævnet. Klagere, der ikke automatisk er fritaget fra Digital Post, kan anmode Energiklagenævnet om fri- tagelse for brug af klageportalen ved at sende en begrundet anmodning via mail på [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk). Klageren skal samtidig orientere Forsyningstilsynet om kla- gen.

Yderligere vejledning om anmodning om fritagelse fra at bruge klageportalen fremgår på Energiklagenævnets hjemmeside [Energiklagenævnet](http://Energiklagenævnet) eller kontakt Energiklage- nævnet på tlf.: 72 40 56 00 eller via mail.

## Reglerne om klage

Reglerne om klage fremgår af § 26 i Varmeforsyningsloven og af § 17 i lov om Energi- klagenævnet, jf. [lov nr. 468 af 14. maj 2025 om Energiklagenævnet](#).

Med venlig hilsen

Kristine Drisdal Hansen  
Chefkonsulent  
Tlf. 29488122  
[krdh@forsyningstilsynet.dk](mailto:krdh@forsyningstilsynet.dk)